

ŠTA DONOSI NACRT ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Ukida se postupak javne nabavke male vrednosti

Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za 2018. predviđeno je donošenje novog Zakona o javnim nabavkama, u koji je potrebno uneti sva rešenja iz novih direktiva Evropske unije. Zato je izrađen Nacrt zakona o javnim nabavkama koji predviđa odloženu primenu Zakona od 1. 6. 2019. godine, s obzirom na obim novih rešenja.

Najznačajnije novine odnose se na sledeće:

- Pojam naručioca obuhvata javnog i sektorskog naručioca.
- Definisani su pragovi do kojih se Zakon ne primenjuje. Za nabavke dobara i usluga i sprovođenje konkursa za dizajn, prag za javnog naručioca iznosi milion dinara, a za sektorskog dva

Formira se Kancelarija za javne nabavke koja preuzima poslove Uprave za javne nabavke

- miliona dinara. Za nabavke radova limit je pet miliona dinara i za javnog i za sektorskog naručioca. Kod nabavke društvenih i drugih posebnih usluga, prag za javnog naručioca je 15 miliona, a za sektorskog 20 miliona dinara.
- Definišu se evropski pragovi, koji su relevantni za određivanje rokova u postupcima javnih nabavki, za koje vrednost u dinarima treba da utvrđuje ministarstvo nadležno za poslove finansija na osnovu pragova koje objavljuje Evropska komisija.
- Predviđena je mogućnost ograničenja broja partija koje će biti dodeljene jednom ponuđaču.
- Ukida se postupak javne nabavke male vrednosti i kvalifikacioni postupak, tako da se primenjuju isti postupci bez obzira na vrednost nabavke, ali će se razlikovati rokovi.

- U slučaju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva, naručilac više neće biti u obavezi da se obraća kancelariji za javne nabavke sa zahtevom za Mišljenje o osnovanosti sprovođenja postupka, već dostavlja obrazloženje.
- Uvodi se pojam društvenih i drugih posebnih usluga, za koje važe blaža pravila, a koje su navedene u prilogu Nacrta.
- Naručioци mogu pre sprovođenja postupka, radi njegove pripreme, sprovesti istraživanje tržišta.
- Definiše se Prethodno informativno obaveštenje kojim javni naručilac najavljuje sprovođenje planiranih nabavki, na osnovu čega ima mogućnost skraćenih rokova, kao i Periodično indikativno obaveštenje, kojim sektorski naručioci mogu da iskažu svoju nameru o nabavci, određujući posebne uslove prema kojima sačinjavaju liste zainteresovanih entiteta, te samo njima i šalju poziv za podnošenje prijave bez objavljivanja javnog poziva.
- Uvodi se Izjava o ispunjenosti kriterijuma koju daje privredni subjekt koji učestvuje u postupku, čime dokazuje da ispunjava kriterijume i da se ne nalazi u nekoj od situacija zbog koje može biti isključen iz postupka javne nabavke.
- Predviđeno je da se ugovor dodeljuje ekonomski najpovoljnijoj ponudi na osnovu cene ili troškova primenom principa troškovne efikasnosti ili odnosa cene i kvaliteta.
- Uvode se osnovi za isključenje kojima ponuđač u postupku dokazuje da se ne nalazi u položaju koji je opisan u nekom od ovih osnova, a ukoliko naručilac utvrdi da kod nekog od ponuđača postoji neki od osnova za isključenje, dužan je da takvog po-



Piše: Jelena Milić Munjić, direktorka KRESTON MDM društva za reviziju*

nudača isključi iz postupka. Definišu se i kriterijumi za izbor privrednog subjekta, a mogu se odnositi na ispunjenost uslova za obavljanje profesionalne delatnosti, finansijski, tehnički i stručni kapacitet, itd.

- Definisano je šta se smatra bitnom izmenom ugovora, kao i uslovi za raskid, koji nisu bili uređeni dosadašnjim zakonima.

Uvodi se registar službenika za javne nabavke, uz program stručnog osposobljavanja i usavršavanja

- Definiše se elektronska komunikacija u postupku gde Nacrt donosi najviše novina. Ovi efekti će se videti tek sa odloženom primenom.
- Predviđeno je da postupke sprovodi komisija, dok nabavke do pet miliona dinara može voditi i službenik za javne nabavke, a u nabavkama iznad 30 miliona dinara službenik je obavezni član komisije. Uvešće se registar službenika za javne nabavke, uz program stručnog osposobljavanja i usavršavanja.
- Formira se Kancelarija za javne nabavke koja preuzima poslove Uprave za javne nabavke.

*KRESTON MDM je društvo za reviziju, finansijski i računovodstveni konsalting osnovano 2005. godine kao MDM Revizija. Od februara 2015. godine MDM Revizija je ekskluzivni član za Srbiju KRESTON International